



OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN
Bernoláková 2, 912 50 Trenčín 1

Mesto Nemšová
ul. Janka Palu 2/3
914 41 Nemšová

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 257/24/3309-12

Vybavuje
JUDr. Jana Hudecová

Trenčín
05.12.2024

Vec

Upozornenie prokurátora - k rukám primátora mesta

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trenčín podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

na dôsledné dodržiavanie § 9 odsek 2 písmeno e), § 10 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o majetku obcí) a § 11 odsek 4 písmeno a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení), ku ktorým došlo postupom primátora Mesta Nemšová, ktorý dňa 10.02.2023 a následne aj 03.07.2024 bez schválenia týchto úkonov v Mestskom zastupiteľstve Mesta Nemšová uzatvoril svojvoľne s Mestským podnikom služieb Nemšová, s.r.o., Rybárska 92/15, Nemšová, v zastúpení konateľom spoločnosti JUDr. Milošom Mojtom, Dodatok č. 1 a Dohodu o uznaní dlhu a jeho vyrovnaní č. 38/2024 týkajúce sa pôvodnej Zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci medzi poskytovateľom Mestom Nemšová a príjemcom Mestský podnik služieb Nemšová s.r.o., IČO: 36315109, Rybárska 15, Nemšová, ktorá bola schválená riadne v zmysle čl. X. Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Nemšová, a to uznesením Mestského zastupiteľstva Mesta Nemšová č. 382 zo dňa 15.12.2021 vo veci poskytnutia návratnej finančnej výpomoci vo výške 90 000 eur.

O d ô v o d n e n i e

Podľa § 3 odsek 2 zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie

porušení zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podaného podnetu fyzickej osoby, som preskúmala postup Mesta Nemšová, pričom som mala za preukázané, že Mestské zastupiteľstvo mesta Nemšová uznesením č. 382 zo dňa 15.12.2021 (ďalej len uznesenie) schválilo poskytnutie návratnej finančnej výpomoci vo výške 90 000 € spoločnosti Mestský podnik služieb Nemšová s.r.o., IČO: 36315109, Rybárska 15, Nemšová, zastúpený konateľom JUDr. Milošom Mojtom na splatenie faktúr za dodávky plynu z dôvodu enormného nárastu cien plynu, s tým, že návratná finančná výpomoc bude splácaná v polročných splátkach s poslednou splátkou k 31.12.2023. Z prítomných 11 poslancov Mestského zastupiteľstva Mesta Nemšová za prijatie uznesenia hlasovalo 11 poslancov, proti: 0, zdržal sa).

K uvedenému platnému uzatvoreniu zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci zo dňa 20.12.2021 bol teda nevyhnutný súhlas mestského zastupiteľstva ako kolektívneho orgánu, ktorého prejav vôle bol obsiahnutý v príslušnom uznesení mestského, zastupiteľstva č. 382 z 15.12.2021 spĺňajúcom tak formálne, ako aj meritórne náležitosti.

Podľa ustanovenia § 8 odsek 3 zákona o obecnom zriadení majetok obce sa má zveľaďovať a zhodnocovať a vo svojej celkovej hodnote zásadne nezmenšený zachovať. Darovanie nehnuteľného majetku obce je neprípustné, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Podľa ustanovenia § 9 odsek 2 písmeno e) zákona o majetku obcí obecne zastupiteľstvo schvaľuje nakladanie s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia.

Podľa § 10 zákona o majetku obcí obec môže upustiť od vymáhania majetkových práv obce len vtedy, ak dôvody pre trvalé alebo dočasné upustenie určí v zásadách hospodárenia s majetkom obce.

Mesto Nemšová v zastúpení primátora mesta Nemšová, JUDr. Miloša Mojta, ako poskytovateľ návratnej finančnej výpomoci poskytlo zmluvou o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci z rozpočtu Mesta Nemšová zo dňa 20.12.2021 na základe uznesenia sumu 90 000,00 eur príjemcovi finančnej výpomoci, spoločnosti Mestský podnik služieb Nemšová, s.r.o. zastúpenej konateľom JUDr. Milošom Mojtom. Zmluva v súlade s uznesením ustanovila povinnosť MPS Nemšová vrátiť pôžičku v pravidelných polročných splátkach, každú v sume 22 250,00 EUR, a to následne **k 30.06.2022, k 31.12.2022, k 30.06.2023 a k 31.12.2023.**

Následne dňa 10.02.2023 mesto Nemšová v zastúpení primátora Mesta JUDr. Miloša Mojta a Mestský podnik služieb Nemšová, s.r.o., Rybárska 92/15, Nemšová, v zastúpení konateľom spoločnosti JUDr. Milošom Mojtom, uzatvorili Dodatok č. 1 k Zmluve o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci (a to bez schválenia mestského zastupiteľstva), ktorý v článku II. uzavrel, že zmluvné strany

sa dohodli na zmene obsahu zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci zo dňa 20.12.2021 tak, že článok 1 (predmet zmluvy) bod 4. zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci znie nasledovne: *Príjemca návratnej finančnej výpomoci sa zaväzuje poskytnutú návratnú finančnú výpomoc vo výške 90 000 eur vrátiť najneskôr do 31.12.2023.*

Dodatok je v rozpore s Uznesením, keďže nereflektuje na podmienky upravené v texte Uznesenia ohľadom splátok, a to s poukazom na tú skutočnosť, že predmetom Dodatku je výlučne zrušenie dojednaných splátok. Z obsahu zaslaných listinných materiálov Mesta Nemšová vrátane podkladov k zasadnutiam Mestského zastupiteľstva Mesta Nemšová vôbec nevyplýva, že by mestské zastupiteľstvo v období odo dňa 15.12.2021 (odo dňa schválenia poskytnutia pôžičky) až do dňa 10.02.2023 (do dňa uzatvorenia Dodatku), schválilo uznesením akúkoľvek zmenu pôvodného uznesenia, resp. jeho úpravu či doplnenie, prípadne by vydalo nové uznesenie týkajúce sa zmeny podmienok poskytnutej návratnej finančnej výpomoci zo strany mesta Nemšová v prospech Mestského podniku služieb Nemšová, s.r.o. Inými slovami povedané primátor mesta Nemšová podpísal „sám so sebou“ dodatky, zmeny k hlavnej zmluve o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci bez akéhokoľvek vedomia a vôle mestského zastupiteľstva, čo predstavuje konanie primátora mesta v rozpore so zákonom a Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Nemšová.

Do pozornosti dávam v tejto súvislosti rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3 Odo 21/2002 (publikovaný v ZSP č. 77/2004), v ktorom sa uvádza, že *majetkovoprávne úkony, o ktorých prislúcha rozhodovať obecnému zastupiteľstvu, sú pre obec záväzné len v prípade predchádzajúceho kladného rozhodnutia tohto zastupiteľstva. Bez takéhoto rozhodnutia starosta obce nemôže v uvedených prípadoch urobiť platný právny úkon za obec.*

Z dokumentu Plnenie rozpočtu mesta Nemšová k 31.12.2023, časť Príjmy vyplýva, že mesto Nemšová ku dňu 31.12.2023 eviduje voči Mestskému podniku služieb Nemšová, s.r.o. celú pohľadávku v úplnej, t. j. ani čiastočne nesplatennej sume 90 000 eur. Daný dokument svedčí o tom, že Mestský podnik služieb Nemšová, s.r.o. sa dostal do omeškania s celou požičanou sumou, t. j. poskytnutú finančnú výpomoc podľa zmluvy, ani podľa jej „uzatvoreného Dodatku“ nezačal splácať uznesením schválenému konečnému termínu.

Dňa 03.07.2024 bola uzatvorená medzi mestom Nemšová a Mestským podnikom služieb Nemšová, s.r.o., Rybárska 92/15, Nemšová ,v zastúpení konateľom spoločnosti JUDr. Milošom Mojtom Dohoda o uznaní dluhu a jeho vyrovnaní č. 38/2024 uzatvorená podľa § 558 Občianskeho zákonníka v znení neskorších právnych predpisov ,s tým, že v článku 1 dohody sa uvádza, že príjemca návratnej finančnej výpomoci sa zaviazal vrátiť túto výpomoc v splátkach vo výške 22 250 eur s poslednou splátkou 31.12.2023. V článku 2 dohody je uvedené, že dlžník 11.06.2024 uhradil veriteľovi sumu vo výške 15 000 eur. Dlžník má z titulu nevrátenia tejto finančnej výpomoci k dátumu podpisu tejto dohody voči veriteľovi nedoplatok vo výške 75 000 eur. Dlžník túto pohľadávku veriteľa v celkovej výške 75 000 eur uznáva, čo do základu a čo do výšky sa zaväzuje sa ju zaplatiť v 4 splátkach nasledovne:

- prvá splátka vo výške 30 000 eur do 10.07.2024,
- druhá splátka vo výške 15 000 eur do 30.09.2024
- tretia splátka vo výške 15 000 eur do 30.03.2025
- štvrtá splátka vo výške 15 000 eur do 30.06.2025.

Uvedenej Dohode podľa listinných materiálov k zasadnutiam mestského zastupiteľstva nepredchádzalo taktiež žiadne prerokovanie, či schválenie zo strany mestského zastupiteľstva Mesta Nemšová.

Z predložených **Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Nemšová zo dňa 22.05.2024**, ktoré boli schválené Mestským zastupiteľstvom Mesta Nemšová na základe § 11 odsek 4 písmeno a) zákona o obecnom zriadení a § 9 odsek 1 zákona o majetku obcí, vyplýva z **článku X.** (Nakladanie s pohľadávkami a inými majetkovými právami) odsek 4., že subjekty uvedené v odseku 1 tohto článku môžu dlžníkovi uzatvorením písomnej dohody povoliť primerané splátky alebo povoliť odklad zaplatenia dlhu, ak sú splnené súčasne tieto podmienky:

- a) dlžník svoj dlh písomne uznal alebo ide o pohľadávku priznanú právoplatným rozhodnutím,
- b) dlžník z dôvodu zhoršenia sociálnych pomerov alebo dočasnej platobnej neschopnosti nemôže zaplatiť celý dlh naraz,
- c) dlžník sa v dohode o splátkach zaviazal zaplatiť celý dlh naraz, ak nezaplatí niektorú splátku riadne a včas, alebo ak sa zlepšia jeho ekonomické alebo sociálne pomery.

O povolení úhrady dlhu v splátkach alebo odklade zaplatenia dlhu rozhoduje :

- a) primátor mesta, ak dlh neprevyšuje sumu 5000 eur a štatutárny zástupca mestskej právnickej osoby, ak dlh neprevyšuje sumu 1000 eur,
- b) mestské zastupiteľstvo ak dlh prevyšuje sumu 5000 eur, vrátane.**

Podľa § 11 odsek 4 písmeno a) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním.

Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce predstavujú jeden zo základných a kľúčových interných predpisov, ktorý je povinná vydať každá obec. Nosným princípom pri stanovení pravidiel hospodárenia a nakladania s majetkom obce je zásada výslovne vyjadrená v prvej vete § 7 odsek 2 zákona o majetku obcí: *"Orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať."*

Minimálny obsah zásad hospodárenia a nakladania s majetkom obce je kogentne predpísaný v § 9 ods. 1 zákona o majetku obcí. Podľa tohto ustanovenia zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce upravujú najmä:

- a) práva a povinnosti organizácií, ktoré obec zriadila, pri správe majetku obce,
- b) podmienky odňatia majetku organizáciám, ktoré obec zriadila,
- c) postup prenechávania majetku do užívania,
- d) nakladanie s cennými papiermi,
- e) ktoré úkony organizácií podliehajú schváleniu orgánmi obce,
- f) spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv 22aa) s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom,
- g) kritériá na určenie majetku obce za prebytočný alebo neupotrebitelný,
- h) podmienky, za ktorých bude možné znížiť kúpnu cenu oproti všeobecnej hodnote majetku pri prevodoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa a podmienky pre zníženie nájomného pri nájmoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa,
- i) dôvody hodného osobitného zreteľa, najmä prevody a nájmy nehnuteľností s malou výmerou a nízkou hodnotou alebo podporujúce všeobecne akceptovateľný verejnoprospešný účel,
- j) právomoci a úlohy orgánov obce pri nakladaní s majetkom obce; tým nie je dotknutá právomoc obecného zastupiteľstva podľa odseku 2.

Z uznesenia Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 5 Obdo 44/2018 z 28.03.2019 alebo rozsudku Krajského súdu v Trnave sp. zn. 25Co/173/2014 z 25.03.2015 zhodne vyplýva, že *požiadavku „predchádzajúceho súhlasu“ obecného zastupiteľstva je potrebné chápať vo vzťahu k účinkom právneho úkonu, teda že účinky právneho úkonu, ktorým sa nakladá s majetkom obce a ktorý vyžaduje súhlas obecného zastupiteľstva nemôžu, bez takéhoto predchádzajúceho súhlasu nastať. Tomuto nasvedčuje aj znenie § 9 odsek 2 zákona o majetku obcí podľa ktorého schváleniu obecným zastupiteľstvom podliehajú vždy (v tomto prípade nakladanie s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia). Rozhodnutie obecného zastupiteľstva o zmluvnom prevode nehnuteľného majetku obce nie je autoritatívnym výrokom obce, ktorým sa individuálny právny vzťah účastníkov zakladá, mení alebo ruší ale je prejavom vôle obce. Tento prejav sa tvorí a prejavuje uznesením obecného zastupiteľstva. Právne účinky vyvolá však len vtedy ak spĺňa formálne a meritorne náležitosti. Zmluvný prevod nehnuteľného majetku obce, o ktorom rozhoduje obecné zastupiteľstvo, a ktoré by urobil len starosta bez platného rozhodnutia obecného zastupiteľstva, by nezaväzoval obec, pretože by tu chýbal prejav vôle obce. Zmluvný prevod nehnuteľného majetku uskutočnený*

starostom obce, ku ktorému sa vyžaduje rozhodnutie obecného zastupiteľstva, nemôže obec bez takéhoto rozhodnutia zaviazať, pričom takýto právny úkon starostu (bez súhlasu obecného zastupiteľstva) by ani nevyvolal právne účinky.

Z dôkazov uvedených v spise je zjavná nekompetentnosť primátora mesta pri rozhodovaní o mestských záležitostiach, teda o modifikácii zmluvy o poskytnutí návratnej finančnej výpomoci. V každom prípade je potrebné uviesť, že právny úkon, ktorý urobilo len mesto (primátor mesta) je v rozpore so zákonom ako aj zásadami o hospodárení a nakladaní s mestom Nemšová, s tým záverom, že dlh v tomto prípade prevyšoval sumu 5000 eur. Vôľa mestského zastupiteľstva bola inkorporovaná do uznesenia č. 382 ako písomného prejavu, ktorý nemožno následne meniť ani dopĺňať na základe jednostrannej vôle primátora mesta pri zmene dodatkov zmluvy bez vedomia zastupiteľstva.

Ak prokurátor zistí porušenie zákona, je oprávnený použiť zákonný prostriedok – upozornenie prokurátora, ktorý je jedným z dozorových prostriedkov, ktorým disponuje prokurátor a ktorým sa preskúmava postup orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov alebo jeho nečinnosť na základe ustanovenia § 28 odsek 1 zákona o prokuratúre.

Na vyššie uvedené porušenie právnych noriem Vás

u p o z o r ň u j e m

a podľa § 28 odsek 2 písmeno g) zákona o prokuratúre

n a v r h u j e m

1. v budúcnosti neuzatvárať dodatky zmlúv z pozície primátora mesta, ak sa jedná o nakladanie s majetkovými právami nad hodnotu určenú v zásadách hospodárenia, ktoré vyslovene schvaľuje mestské zastupiteľstvo,
2. s uvedeným upozornením prokurátora oboznámiť na najbližšom zastupiteľstve aj kolektívny orgán – Mestské zastupiteľstvo Mesta Nemšová a vziať uvedené upozornenie prokurátora zastupiteľstvom na vedomie prijatým uznesením, o čom ma taktiež upovedomte,
3. v budúcnosti postupovať v súlade so zákonmi a schválenými Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Nemšová.

V zmysle § 29 odsek 3 zákona o prokuratúre je Mesto Nemšová povinné vybaviť upozornenie prokurátora bez zbytočného odkladu, najneskôr do 30 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote ste taktiež povinní informovať ma o prijatých opatreniach s poukazom na § 29 odsek 4 zákona o prokuratúre.

JUDr. Jana Hudecová
prokurátorka